

Szakmai és vezetői munkára vonatkozó elképzelések
(főtitkári pályázat melléklete)

A TÖOSZ tevékenységét már több mint egy évtizede nyomon követem és 2007-től váltakozó intenzitással, de részt vehettem, mint külső szakértő a szövetség munkájában. Így társszerzője lettem a Polgármester Akadémia egyik tankönyvének (Az önkormányzati jogalkotás alapjai), részt vettem több tréneri képzésen és gyakoroltam oktatói és tréneri szerepeket, jelenleg tagja vagyok a MANORKA program járási munkacsoportjának is. Mindezek alapján külső szemmel, de az önkormányzatiság iránti elkötelezettséggel fogalmazom meg főtitkári pályázati elképzeléseimet.

TÖOSZ Titkárság helye, szerepe

A Titkárság alapvető feladatának – a TÖOSZ elnökének irányításával és a TÖOSZ főtitkárának vezetésével – a TÖOSZ céljainak megvalósítása érdekében a TÖOSZ elnöke és társelnökei, tanácsnokai, Küldöttgyűlése, Elnöksége, Felügyelő Bizottsága és Tagozatai munkájának segítségét tartom mind az előkészítő, mind a végrehajtó munkában.

A Titkárság kiemelt feladata a TÖOSZ érdekvédelmi szerepének és szolgáltató funkciójának érvényre juttatásában való közreműködés a tisztségviselők és a testületek működésének segítségével (döntések előkészítése, végrehajtása vagy a végrehajtás megszervezése, a TÖOSZ tagjai véleményének, javaslatainak megismerése, feldolgozása, továbbítása, illetve a máshonnan érkező információk továbbítása a TÖOSZ tagjai felé), továbbá a TÖOSZ gazdasági alapjainak biztosítása a tagdíjakon túl pályázati és egyéb bevételek feltárással.

Mindezek mellett a Titkárság szervező, koordináló és szolgáltató szerepköre az, amit egyéb általános feladatai mellett fontosnak tartok megemlíteni. Az ezekkel kapcsolatos részletesebb elképzeléseimet az alábbi pontokban fejtem ki.

Itt még szólnom kell arról a külső szakértőként a különböző programokban szerzett személyes tapasztalatomról, hogy a Titkárság – bár kis létszámú, de – kiváló felkészültségű munkatársakból áll. Ez pedig garanciát jelent a Titkárság előtt álló feladatok magas színvonalon történő megoldására, végrehajtására.

TÖOSZ gazdasági alapjai

Minden szervezet – hatékony – működtetésének alapja, hogy megfelelő erőforrásokkal rendelkezzen. A társadalmi szervezetek, és így az érdekvédelmi szervezetek is alapvetően három forrásból tudják megteremteni működésük gazdasági alapjait: tagdíjbevételekből, pályázati forrásokból és egyéb bevételekből.

Fontosnak tartom a tagdíjat, mint bevételt, mivel – azon kívül, hogy tagi kötelezettség – a TÖOSZ-hoz való tartozás kifejeződése is, kötőerő a tagság számára. Ugyanakkor vallom, hogy a szakmai

programok és fejlesztések fő anyagi bázisát az uniós és hazai pályázati kiírásokon elnyert pályázati pénzek felhasználásával lehet megteremteni.

A TÖOSZ – a legnagyobb önkormányzati érdekképviselői szövetség jellegéből adódó helyzetét és szakmai potenciálját hasznosítva – különböző szolgáltatásainak (szakmai kiadványok, kiadványokban megjelenési lehetőség, rendezvények stb.) térítés ellenében történő nyújtásával külső igénybevevők felé (a TÖOSZ tagoknak a kiadványok, rendezvények stb. térítésmentes biztosítása mellett) jelentős egyéb bevételi forrás jelenhet meg a TÖOSZ költségvetésének bevételi oldalán.

TÖOSZ kapcsolatrendszere

A TÖOSZ kapcsolatrendszerét alapvetően meghatározza, hogy a TÖOSZ olyan, a helyi önkormányzati érdekek és jogok kollektív képviselője, védelmére, azok érvényesülésének előmozdítására létrehozott országos érdekképviselői szerv, amelynek a települési önkormányzatok több mint fele tagja, képviselve Magyarország lakosságának jelentős részét. A TÖOSZ – ennek köszönhetően is – jelentős kapcsolati rendszerrel rendelkezik a társadalom és az állami szervek irányában. Szükséges a már jelenleg meglévő kapcsolatrendszer ápolása, az elért pozíciók megőrzése és törekedni kell további kapcsolat kiépítésére.

Az érdekképviselők jelenlegi helyzete miatt, a közös célokért való sikeres közös fellépések érdekében elengedhetetlen a többi országos önkormányzati érdekszövetséggel (Magyar Faluszövetség, Községek, Kistelepülések és Kistérségek Országos Önkormányzati Szövetsége, Kisvárosi Önkormányzatok Országos Érdekszövetsége, Megyei Jogú Városok Szövetsége, Magyar Önkormányzatok Szövetsége, Megyei Önkormányzatok Országos Szövetsége, Budapesti Önkormányzatok Szövetsége) való együttműködés.

Az önkormányzati érdekképviselői szervek mellett a közigazgatási szakmai képviselői szervekkel [Közszerző Tisztviselők Szakmai Szervezeteinek Szövetsége (KÖZSZÖV), Jegyzők Országos Szövetsége (JOSZ)] és a közszerző érdekképviselői szervekkel [pl. Magyar Köztisztviselők, Közszerzők és Közszerző Dolgozók Szakszervezete (MKKSZ)] való együttműködést az önkormányzati érdekvédelmi munka hatékonyabb megvalósítása miatt tartom indokoltnak. A TÖOSZ-nak szoros munkakapcsolata van jelenleg is az MKKSZ-szel és a KÖZSZÖV-vel, a tavalyi évben megújult JOSZ-szal való munkakapcsolat szorosabbra fűzése az elkövetkező időszak egyik feladata.

A TÖOSZ kapcsolatrendszerében nem kerülhet meg az állami szervekkel, elsősorban a kormányzati szervekkel való szakmai együttműködés (lásd pl. MANORKA), és erősíteni kell a jogszabálytervezetek véleményezése, jogalkotás kezdeményezése terén a TÖOSZ részvételét. Törekedni kell – amennyiben még eddig nem jött létre – a Miniszterelnökséggel, Belügyminisztériummal és az Igazságügyi Minisztériummal stratégiai partnerségi megállapodás megkötésére [2010. évi CXXXI. törvény 13. § (1) bekezdése és (2) bekezdés a) és e) pont].

Az Önkormányzatok Nemzeti Együttműködési Tanácsa (ÖNET) létrejött – melyben tudomásom szerint jelentős szerepe volt a TÖOSZ-nak – komoly előrelépés volt az egységes önkormányzati érdekképviselő felé. Az ÖNET-nek 2016-ban a soros elnöke a TÖOSZ elnöke. A TÖOSZ-nak a soros elnökség lejártaát követően is meg kell őriznie meghatározó szerepét az ÖNET-ben és ehhez a szükséges szakmai segítség megadása – álláspontom szerint – a Titkárság és a főtitkár feladata is a TÖOSZ elnöke, társelnökei és szervezetei ez irányú munkáját segítve.

A TÖOSZ-nak a szakmai munkájának erősítése, tudásbázisának gyarapítása érdekében együttműködési megállapodások kötése kell törekednie a jogi egyetemekkel, illetve kiemelten a

Nemzeti Közzolgálati Egyetem Államtudományi és Közigazgatási Karával (NKE ÁKK). Az NKE ÁKK-val való együttműködés egyik első állomása volt a Nemzeti Közzolgálati Egyetemen 2015. november 4-én megrendezésre került „Önkormányzatiság napjainkban” konferencia, amelynek egyik védnöke – közreműködésemmel – a TÖOSZ volt. A résztvevőktől kapott visszajelzés alapján igény van a konferencia folytatására, amelyre 2016 őszén kerülhetne sor.

Mint említettem e pont elején a TÖOSZ tagságában tömöríti a települési önkormányzatok több mint felét. Kiemelt és folyamatos feladat kell legyen a kapcsolatrendszer bővítése érdekében a tagtoborzás, minél több települési önkormányzatot meggyőzni arról, hogy a TÖOSZ érdekképviselői és szolgáltatási tevékenysége okán is érdemes a TÖOSZ tagjaivá válniuk.

A kapcsolatrendszer ápolásából, továbbépítéséből nem hagyhatók ki a nemzetközi önkormányzati szövetségek sem. A TÖOSZ már jelenleg is kapcsolatban áll az Európa Tanács Helyi és Regionális Önkormányzatok Kongresszusával (a TÖOSZ titkársága biztosítja a magyar delegáció melletti titkári feladatok elvégzését), az Európai Unió Régiók Bizottságával és az Európai Települések és Régiók Tanácsával. Továbbá több kétoldalú nemzetközi partneri együttműködés keretében valósított meg nemzetközi projekteket. Ezeken túlmenően további munkakapcsolatok kialakítása indokolt, amelynek előkészítési munkálatai szintén a Titkárságra hárulnak.

Végül, de nem utolsó sorban nem hagyható figyelmen kívül a TÖOSZ médiakapcsolatainak ápolása és az írott és elektronikus médiában való jelenléte. Ez – álláspontom szerint elsődlegesen a TÖOSZ elnökének, társelnökeinek, az elnökség tagjainak a feladata és csak másodlagosan a főtitkáré. E feladatmegosztás nem zárja ki, hogy szükség esetén a TÖOSZ elnökével történt előzetes egyeztetést követően a TÖOSZ főtitkára is kifejtse a TÖOSZ álláspontját egy-egy szakmai – és nem politikai – kérdésben. A „médiajelenlét” meghatározó egy érdekképviselői szervezet működése szempontjából. Ennek hiányában a TÖOSZ az állami szervek, a politikai pártok és a társadalom számára „láthatatlanná” válik, amely súlyvesztéshez, a TÖOSZ eljelentéktelenedéséhez vezethet, amelyet mindenképpen el kell kerülni.

TÖOSZ programok

A TÖOSZ önkormányzati érdekképviselői tevékenysége mellett az önkormányzatokat segítő szakmai programokkal is foglalkozik. Ezek folytatása a jövőben is indokolt, erősítve a TÖOSZ szolgáltató jellegét és ezzel is elősegítve az önkormányzati vezetői munkát a meglévő ismeretek bővítésével és a jó példák, jó gyakorlatok megismertetésével, átadásával.

Az uniós és hazai pályázatok előkészítése és az elnyert pályázatok megvalósításának menedzselése a Titkárság feladata. A közeljövőben zárul a MANORKA program, a folytatás lehetőségének megteremtése a TÖOSZ elemi érdeke a MANORKA program eddigi eredményeinek és sikereinek ismeretében.

Ugyanígy folytatni érdemes és kell az érintett minisztériumokkal együttműködve a Legjobb Önkormányzati Gyakorlatok programot.

Mindemellett a szakmai rendezvények, előadások, polgármesteri fórumok megrendezése a TÖOSZ érintett tagozatainak bevonásával a fővárosban és a 19 megyében az ismereterjesztés és tapasztalatcsere mellett a tagtoborzási munka szempontjából is fontos.

Különösen fontosnak tartom két korábbi program felélesztését, újraindítását: a 2009-2010-ben nagy sikerrel megrendezésre került Polgármester Akadémiát és a 2004-2011 között évente megrendezett Közigazgatási Szakmai Ifjúsági Napokat. Ez utóbbiban a TÖOSZ társrendező volt. A Polgármester

Akadémia a jelen polgármestereinek, a Közigazgatási Szakmai Ifjúsági Napok a jövő – lehetséges polgármestereinek önkormányzati vezetőinek képzését, kapcsolati hálójának bővítését eredményezné.

TÖOSZ kiadványok, szolgáltatások

A TÖOSZ és a települési önkormányzatok életében fontos szerepet töltenek be a TÖOSZ által nyújtott szolgáltatások és megjelentetett rendszeres és alkalmi kiadványok.

A szolgáltatások közül kiemelendő a TÖOSZ könyvtár és a tavaly létrehozott Önkormányzati Információs és Koordinációs Központ, amelyek fenntartása, további működtetése indokolt.


A szolgáltatásokhoz – mint információforrás – tartozik a TÖOSZ honlapjának működtetése. A honlap jelenlegi megjelenési formáját, struktúráját figyelembe véve meg kell állapítani, hogy nehezen áttekinthető, a keresett információ megtalálása még a gyakorlott internethasználóknak is nehézséget okoz. Mindenképpen szükségesnek tartom a honlap megújítását, átstrukturálását, interaktívabbá tételét, amely egyben felhasználó-barátabbá válását is eredményezné.

A kiadványok és a TÖOSZ folyóirata, az Önkormányzat mellett lehetségesnek és szükségesnek tartom az Új Magyar Közigazgatás szakmai, tudományos folyóirat kiadói jogának megszerzését, átvételét a KÖZSZÖV-től (a szerkesztőbizottság egyik tagja a TÖOSZ jelenlegi főtítkára, a bővebb információ a folyóiratról: www.kozszov.org.hu/ui-magyar-kozigazgatas). A kiadói jogok megszerzése a TÖOSZ számára a médiában erősebb portfóliót és újabb szakmai műhely bekapcsolását jelentené a TÖOSZ vérkeringésébe.

A fentiekben leírtak több ponton is látszólag nem a Titkárság és a főtítkár, hanem a TÖOSZ elnökének és társelnökeinek, tanácsnokainak és szerveinek a feladata. Ez a látszat csalóka, mert bár tényleg a TÖOSZ elnökének és társelnökeinek, tanácsnokainak és szerveinek érdekvédelmi és szolgáltató funkcióinak megvalósításáról van szó, de ez a Titkárság és a főtítkár háttérből történő „aládolgozása nélkül” lényegesen nehezebben, esetlegesen kisebb eredményességgel kivitelezhető. Ebből következően egy jól működő, Titkárság ugyanúgy a TÖOSZ érdekeit szolgálja, segítve annak sikeres működését, mint ahogy egy képviselő-testület érdeke is, hogy mögötte egy jó hivatal, a képviselő-testület hivatala működjön.

Pályázatom pozitív elbírálása esetén e szellemben kívánom majd a főtítkári tisztséget betöltve végezni munkámat, amennyiben az találkozik a TÖOSZ tagságának elképzeléseivel és igényeivel.

Budapest, 2016. március 7.



Dr. Gyergyák Ferenc