

Thomas Prorok  
Managing Director,  
Centre for Public  
Administration  
Research (KDZ)

Budapest  
30 April 2024

# Önkormányzati Közpénzügyi Fejlesztés és Önkormányzati Kapacitásépítés Magyarországon

## SZAKÉRTŐI ÉRTÉKELÉSI JELENTÉS

Kormányzati költségvetési kapcsolatok, adathozzáférés és  
adatfelhasználás, valamint helyi-központi politikai párbeszéd  
CEGGPAD(2023)11



The Congress  
Le Congrès



Co-funded  
by the European Union



Co-funded and implemented  
by the Council of Europe

## Szakértői értékelési folyamat

- Szakértői kérdések kidolgozása
- Szakértők kiválasztása
- Szakértői látogatás Budapesten
- Jelentés készítése
- Jelentés véglegesítése





The Congress  
Le Congrès



Co-funded  
by the European Union



Co-funded and implemented  
by the Council of Europe

## A szakértői értékelési csoport



**Thomas Prorok**, ügyvezető, Közigazgatási Kutatóközpont (KDZ), Ausztria



**Dr. Marek Jetmar**, a Cseh Köztársaság belügyminisztériuma Területi közigazgatási osztályának vezetője



**Dario Runtić**, Kormányzati kapcsolati és államháztartásért és IKT-ért felelős közpolitikai tanácsadó, a pénzügyminiszter különleges tanácsadója, Városok Szövetsége, Horvátország



**Markku Mölläri**, miniszteri tanácsadó, Helyi ügyekért felelős és regionális közigazgatási osztály, Pénzügyminisztérium, Finnország (írásbeli hozzászólás)



**Martin Valentovič**, főmunkatárs, MESA10, Szlovák Köztársaság



**Myles Binney**, az Önkormányzati hivatal politikai és szponzorálási vezetője, Szintemelési, lakásügyi és közösségi osztály, Egyesült Királyság



**Dr. Sorin Ioniță**, a szakértői fórum elnöke, Románia (vezető szakértő)

## Prioritási területek és ajánlások

1. A helyi adóalap



2. Kormányzati  
transzferek, a  
kiegyenlítési  
mechanizmus és a  
szolidaritási  
hozzájárulás



3. Az adatgyűjtés-  
és elemzés  
rendszere



4. A központi és a  
helyi  
önkormányzatok  
közötti párbeszéd



5. A kihívások főbb  
okainak és a  
kormányzati  
kapcsolatok  
általános irányának  
értékelése



6. Kapacitásépítés  
az önkormányzati  
társulásoknál és  
önkormányzatoknál





The Congress  
Le Congrès



Co-funded  
by the European Union



Co-funded and implemented  
by the Council of Europe



## A helyi adóalap

**Ajánlás:** A meglévő helyi iparűzési adó kiegészíthető lenne más jelentős helyi bevételi forrásokkal (pl. ingatlanadó, települési adó, gépjárműadó). Ezáltal a helyi költségvetés ellenállóbbá válna a változásokkal szemben, és csökkenne a kiegyenlítés szükségessége. A magasabb hozam elérése érdekében az önkormányzatoknak több útmutatásra és segítségre is szükségük lehet adóalapjuk megállapításához, kihasználásához és a meglévő szabályok érvényesítéséhez.



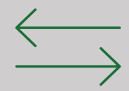
The Congress  
Le Congrès



Co-funded  
by the European Union



Co-funded and implemented  
by the Council of Europe



## Kormányzati transzferek, a kiegyenlítési mechanizmus és a szolidaritási hozzájárulás fejlesztése

**Ajánlás:** Az átláthatóság, a kiszámíthatóság és a rendszerbe vetett bizalom növelése érdekében megfontolandó a nem célhoz kötött támogatások, az adómegosztás és a kiegyenlítés alternatív modellje. Ilyen szempont lehet a 2014 előtt létező SZJA-megosztás adószimuláció után meghatározandó százalékkal történő visszaállítása. A megosztás történhet keletkezési hely vagy világos és egyszerű kritériumrendszer alapján. A magyar érintetteknek ugyanígy meg kellene fontolniuk a szolidaritási hozzájárulás mértékének csökkentését és a hozzájárulás kiegyenlítési alappá alakítását, ezzel párhuzamosan pedig a hozzájárulás által az érintett önkormányzatok egy részének működésére gyakorolt tisztán negatív hatások megszüntetését



The Congress  
Le Congrès



Co-funded  
by the European Union



Co-funded and implemented  
by the Council of Europe



## Az adatgyűjtés- és elemzés rendszere

**Ajánlás:** A jobb adatlefedettség, megbízhatóság és hozzáférhetőség céljának elérése érdekében javasolt az információminőség és a felhasználóbarátság folyamatos fejlesztése, valamint néhány lépést kellene tenni az adatbázisok átjárhatósága és adatcsere irányába. Az informatikai infrastruktúra és az adatbázisok tervezésébe is további beruházás javasolt. A TÖOSZ az érintett helyi önkormányzatok adatahozzáférésének és felhasználásának javítása érdekében jelenleg is szoros párbeszédet folytat a központi szintű hatóságokkal. E párbeszédnek intenzívebbé kell válnia, és ideális esetben azt kell eredményeznie, hogy más helyi önkormányzati szövetségek is leüljenek a tárgyalóasztalhoz. A felhasználói oldali eszközök fejlesztése során a közeljövőben az önkormányzatok és szövetségek számára rögtön hasznosítható, kiemelt fontosságú elemzési referenciaértékek (benchmarkok) és mutatók jegyzékére helyezzük a hangsúlyt; olyan listáról van szó, amely aztán fokozatosan bővíthető.



The Congress  
Le Congrès



Co-funded  
by the European Union



Co-funded and implemented  
by the Council of Europe



## A központi és a helyi önkormányzatok közötti párbeszéd platformja

**Ajánlás:** A SZÉCS javasolja a központi és a helyi hatóságok közötti formális egyeztetés kereteinek erősítését, valamint a helyi önkormányzatok közötti párbeszéd elmélyítését különösen az 1. és 2. prioritási területen: a helyi adóztatás, a központi támogatások és a fiskális kiegyenlítés rendszere vonatkozásában. Az egyeztetés struktúráját javítani és az egyeztetést formalizálni lehetne, hogy magában foglaljon tematikus üléseket, a minisztérium tisztviselői és az önkormányzati szövetségek közötti szakmai szintű egyeztetéseket, olyan mechanizmusokat, amelyek korai szakaszban azonosítják a helyi szintet érintő jogszabályokat vagy határozatokat, olyan helyi önkormányzati fórumot, amely összehozza egymással az önkormányzati szövetségeket, a BM-et, a PM-et, a független szakértőket, a különböző méretű hatóságok képviselőit azzal a küldetéssel, hogy rendszeresen tegyenek közzé ajánlásokat.





The Congress  
Le Congrès



Co-funded  
by the European Union



Co-funded and implemented  
by the Council of Europe



## A kihívások főbb okainak és a kormányzati kapcsolatok általános irányának értékelése

**Ajánlás:** A SZÉCS azt javasolja, hogy a magyarországi önkormányzati területen az elmúlt másfél évtizedben lezajlott átalakulások tanulságai alapján független fél bevonásával stratégiai értékelés készüljön. Ez hozzájárulna a központi ellenőrzés erősítését célzó intézkedések hatásainak közös elemzéséhez, különösen akkor, ha ennek eredményeként a közszolgáltatások minősége, gazdaságossága, eredményessége és hatékonysága a szándéknak megfelelően javult. Ez az értékelés – lehetőség szerint a 4. prioritási területen javasolt konzultációs keretben – lehetővé tenné a tények közös megértését és számos jövőbeli forgatókönyv mérlegelését.



The Congress  
Le Congrès



Co-funded  
by the European Union



Co-funded and implemented  
by the Council of Europe



## Kapacitásfejlesztés az önkormányzati társulásoknál és önkormányzatoknál

**Ajánlás:** A SZÉCS a magyar érdekelt felek között már meglévő együttműködésre építve azt javasolja, hogy a helyi önkormányzati szövetségek továbbra is vegyenek részt az adatinfrastruktúrák és -hozzáférés javítására irányuló erőfeszítésekben. Szintén javasolt a helyi önkormányzati szövetségek fokozottabb és formalizáltabb szerepvállalása a politikai tárgyalásokon. Ebben az összefüggésben a helyi önkormányzati szövetségek továbbra is profitálhatnak az adatrendszerekhez való hozzáférési, felhasználási és üzemeltetési kapacitásuk erősítésének lehetőségéből.

Az önkormányzatok számára előnyös lenne további útmutatás, elemző eszközök és közvetlen képzés a meglévő és jövőbeni pénzügyi és szolgáltatástervezési adatrendszerekhez való hozzáférés növelése érdekében (3. prioritási terület). Hosszabb távú stratégiai erőfeszítések is javasoltak a helyi szintű képzésre és kapacitásépítésre, amelyek olyan kulcsfontosságú területekre vonatkoznak, mint a vezetés, a pénzügyi és teljesítménymenedzsment, a közjogi etika és az adatfelhasználás. A SZÉCS azt javasolja, hogy fontolják meg a 2024. évi helyhatósági választásokat követően újonnan megválasztott tisztségviselők mandátumának első éveit lefedő, a TÖOSZ és mások meglévő erőfeszítéseire építő és a releváns európai szabványokra támaszkodva történő célzott kapacitásépítésre irányuló erőfeszítést.



The Congress  
Le Congrès



Co-funded  
by the European Union



Co-funded and implemented  
by the Council of Europe



## A helyi adóalap



## Kormányzati transzferek, a kiegyenlítési mechanizmus és a szolidaritási hozzájárulás



## Az adatgyűjtés- és elemzés rendszere



## A központi és a helyi önkormányzatok közötti párbeszéd





The Congress  
Le Congrès



Co-funded  
by the European Union



Co-funded and implemented  
by the Council of Europe

**Köszönöm szépen**  
*Thank you*