



TELEPÜLÉSI ÖNKORMÁNYZATOK ORSZÁGOS SZÖVETSÉGE
HUNGARIAN NATIONAL ASSOCIATION OF LOCAL AUTHORITIES
1071 Budapest, Damjanich utca 44. III/1., 1406 Budapest 76., Pf. 50.

Google Maps: TÖOSZ

Titkárság:

E-mail: toosz@toosz.hu

Telefon: +36 1 322 7407, +36 1 322 6673

Honlap: www.toosz.hu Forró-Drót szolgálat: +36 1 321 2496 Jogi ügyek +36 1 321 2497

TÖOSZ elvárások és kezdeményezések

A TÖOSZ, mint a legtöbb, a magyar önkormányzatok több mint felét tömörítő országos érdekvédelmi szövetség, továbbra is a szakszerűség és a szolidaritás elvét előtérbe helyezve kívánja céljait elérni. Célja pedig egy olyan hatékony, átlátható, méltányos, igazságos, fenntartható és kiszámítható önkormányzati rendszer működésének megteremtése Magyarországon, amely minden állampolgárnak ugyanazokat a szolgáltatásokat ugyanolyan színvonalon teszi elérhetővé, éljen az ország bármely részén.

Feladatfinanszírozás

A Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény rögzíti az önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatási rendszerét. A finanszírozási rendszer egyes támogatási pontjaiban rögzített támogatás jogosultsági feladatmutatók évről-évre lényegében változatlanok. Az utóbbi jelentősen megváltozott gazdasági és piaci környezet miatt a finanszírozási rendszer hatékonyságának megőrzése érdekében indokolt, hogy a támogatási mutatók minden évben – akár módosítva – az aktuális gazdasági környezethez igazodjanak, így biztosítva a finanszírozott önkormányzatok kitettségének csökkentését és kifejezésre juttatva a valódi kiadások mértékét.

A kötelező önkormányzati feladatok feladatfinanszírozásának felülvizsgálatát, korrekcióját kérjük a Kormánytól az önkormányzati szektorban, legfőképpen a településüzemeltetés terén. Az önkormányzati szövetségek bevonásával kezdődjenek meg az Önkormányzati ASP rendszer által feldolgozott adatok felhasználásával a valós finanszírozási igényeken alapuló számítások, amely alapján mindenki számára elfogadható feladatfinanszírozási rendszer megteremtését, új elvek és a valósághoz jobban igazodó intézkedések bevezetését igényeljük.

Szükségesnek tartjuk a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény módosítását és ennek megfelelően az elkövetkező években is a módosítással érintett feladatfinanszírozás reálértékének megőrzését a központi költségvetési törvényekben:

- A közművelődési feladatfinanszírozás mértéke nem fedezi sem a fenntartás, sem a fejlesztés költségeit, feladatfinanszírozás mértékének emelése szükséges.

- A településüzemeltetési támogatást emelni kell, mivel a villamosenergia, fosszilis energiahordozók (benzin, gázolaj, gáz) beszerzési ára, a minimálbér és az inflációs nyomás miatt a munkaerő költsége jelentősen emelkedett.
- Az önkéntes önkormányzati tűzoltóegyesületek feladatfinanszírozási mértéke a valósan ellátott településszám és ellátott feladatok tényleges finanszírozási igényével legyen arányban. Az önkormányzati tűzoltóságok az állami tűzoltóság által le nem fedett területeken látnak el állami tűzvédelmi feladatokat az állami tűzoltóságok helyett.
- Meg kell teremteni a demens- és otthonápolás finanszírozását.
- Szükséges a fogyatékosellátás területén a 10.000 fő feletti települések kötelező feladatát 20.000 főre emelni a feladatellátás finanszírozását a valós feladatellátás biztosítása érdekében.
- Emelni szükséges a köztisztviselői illetményalapnak a központi költségvetési törvényben meghatározott 38.650.- Ft mértékét, hogy az önkormányzati köztisztviselők bérezése azonos vagy közel azonos mértékű legyen a kormányzati tisztviselők bérezésével. Az önkormányzati köztisztviselők bérének rendezésére égető szükség van, önkormányzataink egyik legnagyobb kihívása a megfelelő munkaerő hiánya, a fokozott munkateher és a piaci szereplőkkel versenyképtelen illetményrendszer miatti munkaerő-elvándorlás, a távozó köztisztviselők megfelelő szakértelemmel rendelkező új munkatársakkal történő helyettesítésének megoldása.
- Emelni szükséges a közös önkormányzati hivatalok finanszírozási támogatását.
- Az önkormányzati tulajdonú víziközműtársulatok esetében a rezsicsökkentéssel és egyéb adók miatt elszenvedett bevételkiesést pótolja ki a központi költségvetés, mint ahogy ezt az állami tulajdonú regionális víziközműtársulatoknál is teszi.

Kérjük feloldani az áremelési stopot az önkormányzatok által biztosított közétkeztetés és az önkormányzati tulajdonú ingatlanok bérleti díja esetében. A közétkeztetésben a nyersanyag- és energiaárak, a minimálbér és az inflációs nyomás miatti munkabéreköltségek emelkedése miatt veszélyben van mind a közétkeztetési feladatok ellátásának biztonsága, mind annak minősége. Az önkormányzati tulajdonú ingatlanok esetében pedig az építőanyagok, szerelvények drasztikus átemelkedése és a munkabéreköltségek minimálbér és az inflációs nyomás miatti emelkedése azt eredményezi, hogy a helyi önkormányzatok által a tulajdonost terhelő karbantartási, felújítási kötelezettségek ellátása pénzügyi fedezet hiányában veszélybe kerül és ez az önkormányzati ingatlanállomány állagromlását, értékvesztését eredményezi.

A feladatellátás rendszerének átalakítása

Rendszerszintű átalakításra van szükség az egészségügyi ellátó rendszerben a sürgősségi, orvosi ügyeleti és járóbeteg ellátásban. Indokoltnak tartjuk, hogy az orvosi ügyeleti ellátás kerüljön állami kézbe, mivel maguk a szereplők nincsenek felelősségi viszonyban a helyi önkormányzatokkal, nincs közöttük alá-fölérendeltségi viszony és az ellátó rendszerben a feladatellátásra fordított egészségügyi pénzek sem a helyi önkormányzatokon keresztül kerülnek finanszírozásra.

Az egészségügyi ellátórendszer átalakításával egyetemben, azzal egyidejűleg a szociális ellátó rendszer átalakítása is történjen meg az integrált ellátás biztosítása érdekében. A helyi szociális és egészségügyi feladatok integrált ellátásának lehetősége valósuljon meg. Legyen lehetőség pilotprogramok, innovációk megvalósítására.

Javasoljuk, hogy a víziközmű szektorban az önkormányzati tulajdonú víziközműtársulatok az ellátás felelősségével, biztonságával maradjanak önkormányzati tulajdonban. Javaslatunk indoka, hogy a víz alapvető élelmiszer, amelyhez való hozzájutást nem szabad veszélyeztetni. Az önkormányzati tulajdonú víziközműtársulatok esetében nem tartjuk ezért járható útnak a hulladékgazdálkodásnál kialakított modellt, ahol a hulladékgazdálkodás államosítva lett, és most koncesszióba kerül kiadásra.

A TÖOSZ ismételten kezdeményezi, hogy az állami központi költségvetés kompenzálja az önkormányzati tulajdonú víziközmű társaságok veszteségeit is legalább oly mértékben, mint az állami tulajdonú regionális vízműközmű társaságokét, valamint hozzon létre 10 éves futamidővel egy évi 60 Mrd Ft-os keretű alapot, amelyet csak az ivóvízhálózat rekonstrukciójára lehet fordítani.

Fejlesztési rendszer, források és azok elosztása

A helyi szociális ellátórendszer – fentiekben javasolt – átalakítása mellett szükségesnek tartjuk új bentlakásos szociális intézmények építésére pályázati rendszer kialakítását. Nem látjuk okát, hogy az ezirányú fejlesztések miért nem támogatottak kormányzati részről.

A TÖOSZ számára továbbra is kiemelt prioritás a Magyar Falu Program. Indokoltnak tartjuk a Magyar Falu Program további folytatását és annak kibővítését.

Véget ért a 2014-2021-es időszak, ebben a beruházási ciklusban nagyon sok olyan beruházás készült el – főleg közművekre és hulladékgazdálkodásra vonatkoztatva –, ami érinti az önkormányzati szektort is. Ezért kezdeményezzük ezen beruházások lezárását az illetékes szaktárcáknál.

Egyetértünk a Kormánnyal abban, hogy a következő 7 év fejlesztési forrásait elsősorban az elmaradott 4 régióban kell elkölteni úgy, hogy a jelentős fejlesztések megtörténjenek és a nagyvárosi agglomeráció ne duzzadjon tovább. A TÖOSZ számára fontos az 5.000 főnél nagyobb települések fejlesztése, mert ez tartja meg elsősorban az embereket a településeken.

Polgármesterek

A demokrácia alappillérei a helyi önkormányzatok. Az adott önkormányzat sikerét nagyban befolyásolja a polgármester személye. A TÖOSZ indokoltnak tartja a közszolgálati járadék intézményének újbóli bevezetését a 2019-2024-es önkormányzati választási ciklusban. Annak a megválasztott polgármesternek, akinek a 2024-2029-es választási ciklusban 2 éve lenne hátra az öregségi nyugdíjkorhatár eléréséig és 4 választási ciklussal, legalább 15 év foglalkoztatási jogviszonyban betöltött – főállású – polgármesteri, alpolgármesteri tisztséggel rendelkezik, valamint nem akar a polgármesteri, alpolgármesteri tisztségért újra indulni a

2024. évi általános önkormányzati választásokon, az öregségi nyugdíjkorhatár eléréséig (nyugdíjba vonulásáig) az állam finanszírozza meg az előrehozott nyugdíjellátását.

Képviselő-testületi működés

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) hatályos szabályozása alapján – figyelemmel az Alkotmánybíróság 369/E/20109. AB határozatában és a Kúria Köf.5.003/2012/9. határozatában foglaltakra – az önkormányzati képviselő képviselő-testületi munkában való részvétele a képviselő-testületi ülésen való fizikai jelenlétet jelenti és az ülésen való részvétel hiányában a szavazati joga nem gyakorolható. A bírósági határozatok meghozatala óta eltelt egy évtized alatt az informatikai fejlődés, az online értekezletek biztonságos megtarthatóságának technikai – szoftver és hardver – feltételeinek jelentős változásai és a koronavírus világjárvány miatti veszélyhelyzet ideje alatt a polgármesterek és képviselők közötti online kapcsolattartás, egyeztetések gyakorlati tapasztalatai azt igazolják, hogy az élet meghaladta a hivatkozott bírósági határozatokkal érintett élethelyzetet. Ezért indokoltnak tartjuk az Mötv. módosítását oly módon, hogy a képviselő-testületi ülés megtartása és a testületi döntéshozatal – jogilag és technikailag szabályozott módon – az offline mód mellett online módon is lehetővé váljon.

A TÖOSZ Küldöttgyűlése a fenti dokumentumot 2022. május 24-én az 1/2022. (V. 24.) küldöttgyűlési határozattal egyhangúlag elfogadta.

Budapest, 2022. május 24.


Schmidt Jenő
elnök




Dr. Gyergyák Ferenc
TÖOSZ főtítkár