



TELEPÜLÉSI ÖNKORMÁNYZATOK ORSZÁGOS SZÖVETSÉGE
HUNGARIAN NATIONAL ASSOCIATION OF LOCAL AUTHORITIES
1071 Budapest, Damjanich utca 44. III/1., 1406 Budapest 76., Pf. 50.

Google Maps: TÖOSZ

Titkárság:

E-mail: toosz@toosz.hu

Telefon: +36 1 322 7407, +36 1 321 2497

Honlap: www.toosz.hu Forró-Drót szolgálat és jogi ügyek +36 1 322 6673

Szám: 50-10/2025.

Budapest, 2025. február 26.

Dr. Navracsics Tibor közigazgatási és területfejlesztési miniszter
Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium

Budapest

Akadémia u. 3.

1054

E-mail: vjp@ktm.gov.hu

Tisztelt Miniszter Úr!

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium honlapján 2025. február 18-án társadalmi egyeztetésre közzétett Versenyképes Járások Program végrehajtási rendszeréről szóló miniszteri rendelet tervezetével kapcsolatos módosítási javaslatainkat, észrevételeinket a véleményezésre nyitva álló határidőn belül az alábbiakban tesszük meg.

Előljáróban is leszögezzük, mint ahogy azt korábban már többször is kinyilvánítottunk, hogy a Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége, mint hazánk legnagyobb – 1709 települési és 2 területi (vármegyei) önkormányzatot tagjai sorban tudó – országos önkormányzati érdekszövetség üdvözli a Versenyképes Járások Programot, azt jónak tartja és támogatja.

A Versenyképes Járások Programról és a miniszteri rendelet tervezetével kapcsolatos általános megállapításaink a következők:

- Üdvözlendő, hogy hosszú idő után újra látható és kézzelfogható jelei mutatkoznak az önálló, belső erőforrásokon alapuló, programozási szemléletű és térségi fejlesztésekben gondolkodó hazai területfejlesztésnek. (Ehhez képest a Modern Városok Programban európai uniós források is vannak, a Magyar Falu Program pedig projektalapú támogatás.)
- Pozitív fejleményként megállapítható, hogy a Versenyképes Járások Program esetében a feladat-felelősség-finanszírozás hármassága tisztázott. Az általános célrendszer világos, a részcélok/prioritások maradéktalanul illeszthetőek az általános célokhoz. A felelősség tekintetében egyértelmű a döntéselőkészítésben résztvevők szerepköre, a döntés menete. A forrás oldal a költségvetési törvényben rögzített. A térségi együttműködések ösztönzését szolgáló garancia a minimum három településnek összefogásán alapuló projektek támogatása által biztosított.

- Az [1] preambulumbekkezdésben megfogalmazottakkal, a Versenyképes Járások Program szükségességével egyetértünk.
- A 3. § (1) és (2) bekezdésének szabályozása erősíti az önkormányzatok közötti mikrotérégi együttműködést, amely majd a Versenyképes Járások Programon túli közszolgáltatási feladatok közös ellátásában való együttgondolkodás és intézményüzemeltetés elterjedését is erősítheti („egy település – egy intézmény/közszolgáltatás” helyett „több település – közös intézmény/közszolgáltatás”).
- Megértjük, hogy a 8. § (1) bekezdés d) pontjában és a 9. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezések – amelyek szerint a megyei jogú város kivételével a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti település polgármestere a Járási Fejlesztési Fórum szavazati joggal rendelkező tagja – célja a Járási Fejlesztési Fórum operatív működésének elősegítése. Szövetségünk 2024. november 6-a és 2025. február 5-e között megtartott 19 vármegyei polgármesteri fórumain aggályként merült fel ennek kapcsán a kistéleplési polgármesterek körében az érintett települések fejlesztési érdekei képviselőinek hatékonysága. Ezt a problémát kezelné, ha a 9. § (2) bekezdés a) pontja alapján az érintettek tanácskozási joggal való részvétele nem csak lehetőségként („részt vehet”) jelenne meg a normaszövegben, hanem meghívásuk tanácskozási joggal a Járási Fejlesztési Fórum ülésére kötelező lenne. Megfontolandónak tartjuk ugyanakkor a Szövetségünkhöz beérkezett igen nagy számú kérés, javaslat alapján a széles érintetti körre tekintettel a tanácskozási joggal rendelkező polgármesterek részére is a szavazati jog biztosítását a Járási Fejlesztési Fórumban.

Ugyanakkor a Versenyképes Járások Program sikeres végrehajtása érdekében – a korábbi konzultációkon ár megfogalmazott javaslatokon, véleményeken túl – a normaszöveg tervezetéhez az alábbi módosító javaslattal él:

- A miniszteri rendelettervezet 19. § (1) bekezdésében az „a következő szempontok figyelembe vétele mellett vizsgálja” szövegrész helyébe az „előnyt élveznek a következő szempontok” szövegrészt javasoljuk.

Indokolás: a normaszöveg javasolt módosítása nagyobb mozgásteret enged a Versenyképes Járások Program célkitűzéseinek gyakorlatban történő megvalósításához.

A normaszöveg tervezethez a fentiekén túli további észrevételeink:

- Tisztázni szükséges, hogy a programon belül megjelenő, elsősorban a közszolgáltatások működését lehetővé tevő tevékenységek milyen arányban viszonyulnak a fejlesztést célzó tevékenységekhez. Ezt azért fontos megtenni, mert ez az arány fejezi ki a program „filozófiáját”, vagyis azt, hogy valóban térségfejlesztési program valósul-e meg, vagy az állami/önkormányzati közszolgáltatások kiegészítő finanszírozását szolgáló, elsősorban működést segítő támogatáspolitiká. Ennek tisztázására rögzíteni szükséges, hogy az éves fejlesztési keretből mekkora forrás fordítható működést célzó projektek támogatására és valós fejlesztés-tartalmú, magasabb minőséget eredményező, többletfunkciókat keletkeztető beruházást/szolgáltatást támogató kezdeményezésekre. Meglátásom szerint ez az arányszám járasonként lehet eltérő mértékű a térségi jellemzők alapján, de ahhoz, hogy valóban fejlesztési programként funkcionáljon, szükséges egy minimum értéket is rögzíteni, amelyet nem célszerű 50%-nál alacsonyabb értékben meghatározni.
- A miniszteri rendelettervezet [2] preambulumbekkezdésben meghatározott felhasználási célterületek kellően széles lehetőségeket hordoznak magukban. Ugyanakkor fontosnak tartanánk annak rögzítését, hogy a településüzemeltetési feladatok közül csak olyan feladatokra lehessen majd támogatást kérni és nyerni, amelyek nem egy település, hanem kifejezetten térségi feladatellátást jelent (pl. önkormányzati tűzoltóság eszköz- és gépjárműbeszerzése, szakrendelők eszközbeszerzése, egészségügyi alapellátás keretében a háziiorvosi praxis székhelyén kívüli, praxishoz tartozó más településeken lévő háziiorvosi rendelő üzemeltetési költségeihez hozzájárulás stb.).

- A miniszteri rendelettervezet [2] preambulumbekzdés *b)* és *d)* pontjában meghatározottak vonatkozásában tisztázó kérdésként felmerül, hogy a térségi közszolgáltatások, térségi gazdálkodás fejlesztése, valamint települési üzemeltetés biztosítására létrehozott, 100%-ban önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaságok jogosultak-e a támogatásra.
- A miniszteri rendelettervezet 3. §-a szerinti települési önkormányzatok konzorciumai ill. társulásai által előkészítendő fejlesztési igények követelményei, előterjesztésének ügyrendje jelenleg még nincs szabályozva, kidolgozását javasoljuk!
- A miniszteri rendelettervezet 18. §-ában foglaltak szerint a „helyi önkormányzatok adatszolgáltatása alapján” az év során a járási keretösszeg megemlése indokolttá válhat. Az „adatszolgáltatás” tartalmi és formai követelményei ismeretlenek, kidolgozását javasoljuk.

Önkormányzati üdvözlettel:



Dr. Hanusi Péter
TÖOSZ mb. elnök



Dr. Gyergyák Ferenc
TÖOSZ főtitkár