



TELEPÜLÉSI ÖNKORMÁNYZATOK ORSZÁGOS SZÖVETSÉGE
HUNGARIAN NATIONAL ASSOCIATION OF LOCAL AUTHORITIES
1071 Budapest, Damjanich utca 44. III/1., 1406 Budapest 76., Pf. 50.

Google Maps: TÖOSZ

Titkárság:

E-mail: toosz@toosz.hu

Telefon: +36 1 322 7407, +36 1 321 2497

Honlap: www.toosz.hu Forró-Drót szolgálat és jogi ügyek +36 1 322 6673

Szám: 59/2024.

Budapest, 2023. március 05.

Dr. Navracsics Tibor közigazgatási és területfejlesztési miniszter részére
Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium

Budapest

Pf. 19.

1358

és

Varga Mihály pénzügyminiszter részére
Pénzügyminisztérium

Budapest

Pf. 481.

1369

Tisztelt Közigazgatási és Területfejlesztési Miniszter Úr!
Tisztelt Pénzügyminiszter Úr!

A Települési Önkormányzatok Országos Szövetségének Elnöksége a Szövetség tagönkormányzataitól érkezett észrevételek alapján megtárgyalta a polgármesterek illetményének és a távollétes szabálysértési helyszíni bírság hivatalra háruló költségének hatályos jogi szabályozását. Az Elnökség döntése alapján a Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége, mint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 131. § (2) bekezdés e) pontja szerinti országos önkormányzati érdekképviseleti szervezet – figyelemmel a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés j) pontjában és az Möt. 7. § (1) bekezdésében foglaltakra – az Möt. 131. § (1) bekezdésében foglaltak alapján az adott kérdéskörökben a helyi önkormányzati rendszert, valamint a központi költségvetés önkormányzatokat érintő kérdésként az alábbi jogalkotási javaslatokkal fordul a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztériumhoz és a Pénzügyminisztériumhoz mint illetékes tárcákhoz:

1. A polgármesterek illetményét az Möt. 71. § szabályozása a korábbi polgármesteri illetményekhez képest csökkentette, majd az Möt. 71. §-át a 2021. évi CXLVIII. törvény 26. § (1) és (2) bekezdése 2022. január 1-jével módosította, amely polgármesteri illetményemelés leginkább a 2014 előtti szabályzás szerinti szintre hozásnak tekinthető. A polgármesteri illetménye a Központi Statisztikai Hivatal által

közzétett éves inflációs adatok alapján ~36,6% mértékben elinflálódott (2022-ben 14,5%, 2023-ban 17,6% infláció, valamint 2024-ben 4,5% várható infláció). 2022. január 1-je óta a polgármesterek illetménye nem emelkedett, az fixen van rögzítve az Mötv. 71. §-ában, és a korábbi jó gyakorlat alapján már nem követi az államtitkárok bérének évről évre az infláció mértékével történő emelését. (Az országgyűlési képviselők és a kormánytagok esetében ez törvényileg szabályozott.)

Az Mötv a polgármester illetményét „... megbízatásának időtartamára ...” állapítja meg, mely jelenleg öt év. A normaszövegből az következik, hogy öt évre be van fagyasztva a polgármester illetménye. Nem kíván különös indokolást, hogy a jelenlegi mikro- és makrogazdasági viszonyok, valamint a globális gazdasági és politikai környezetnek a gazdaság szinte valamennyi ágazatában árfelhajtó szerepe van, ezért a polgármesteri illetmények változatlanul hagyása jelentősen csökkenti a 2022. január 1. napjával megállapított polgármesteri illetmények reálértékét.

Megjegyezzük, hogy sajátos az is a polgármesterek bérezésénél, hogy az Mötv. 71. §-a szerinti „illetménytábla” nem veszi figyelembe sem a polgármesterként ledolgozott ciklusok számát, sem a polgármester képzettségét. A polgármesterként eltöltött ciklusok számának két okból is jelentősége van. Az egyik az, hogy az eltöltött ciklusok alatt összegyűjtött tudás és tapasztalat által jobb minőségű munkát végez a polgármester. A másik, hogy ezt a választók bizalma is visszaigazolja. A jogszabályok ugyan nem írnak elő iskolai végzettséget a polgármester számára, de a polgármesteri munka – még az állam által átvett feladatok ellenére is – annyira szerteágazó, hogy magasabb iskolai végzettséggel magasabb színvonalú munkát tud végezni.

Jelenleg sok településen a jegyző, az aljegyző vagy például a pedagógusok illetményemelését követően az óvodavezető illetménye magasabb, mint a polgármesteré. Kisebb településeken még nagyobb a bérfeszültség, hiszen az egyes területeken tapasztalható – és nagyon indokolt – illetményemelések miatt a polgármester több kulcsmunkatársának magasabb illetményt kénytelen adni annak érdekében, hogy jelenlegi munkaerőpiaci helyzetben is képes legyen megtartani a jól képzett munkaerőt. Következésképpen a hatályos szabályozás szerinti polgármesteri illetmény messze nem tükrözi azt a munkaterhet és felelősséget, amelyet egy polgármester településvezetőként visel.

A Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége ezért az érintett miniszterek útján a Kormányhoz fordul, kezdeményezve az Mötv. 71. §-a hatályos jogszabályozásának módosítását oly módon, hogy a polgármesteri illetmények a 2024. évi polgármesterek és önkormányzati képviselők választása után 2024. október 1-jétől – de legkésőbb 2025. január 1-jétől – kerüljenek megemelésre a 2022-2024. évi infláció mértékével azonos módon és ezt követően évenkénti inflációval automatikusan korrigált vagy a garantált bérminimum változásának %-os arányával azonos módon kerüljön a normaszövegben megállapításra.

2. A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs.tv.) 224. § (2) bekezdésének felhatalmazása alapján a közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II. 5.) KPM–BM együttes rendelet (a továbbiakban: KRESZ) 40-41. §-aiban megjelölt megállási és várakozási szabályok megsértése esetén, valamint más megállási, várakozási vagy táblával jelzett behajtási tilalom vagy korlátozás megszegése esetén a közterület-felügyelő is szabhat ki helyszíni bírságot.

A szabálysértést elkövető személy jelenléte esetén kiszabott helyszíni bírság a közterület-felügyeletet fenntartó települési önkormányzat költségvetési bevétele.

A megállási és várakozási szabályok megsértésének észlelése esetén a közterület-felügyelők – az esetek túlnyomó többségében – a gépjárművezető távollétében szabnak ki helyszíni bírságot, mivel az ilyen jellegű szabálysértést elkövető gépjárművezetők általában nincsenek jelen az intézkedéskor. Ez esetben a közterület-felügyelő értesítést hagy hátra a gépjármű szélvédőjén, amelyben tájékoztatja a gépjárművezetőt az elkövetett szabálysértésről és a helyszíni bírság összegéről. Ezt követően a közterület-felügyelet postai úton, tértivevénnyel ellátott tájékoztató levelet küld a gépjármű

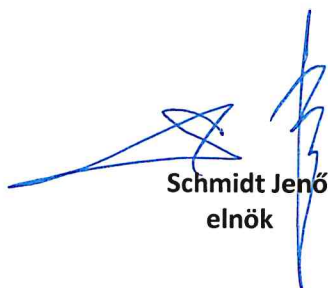
üzembentartójának a helyszíni bírság kiszabásáról és mellékeli a befizetéshez szükséges készpénzátutalási megbízást.

A közterület-felügyelő által a Szabs.tv. alapján kiszabott helyszíni bírságot a Magyar Államkincstár részére kell befizetni, ugyanakkor a bírság kiszabásáról szóló tájékoztató levelet a közterület-felügyelet minden esetben tértivevénnyel ellátva postai úton küldi meg a gépjármű üzembentartója számára, amely mint hivatalos irat 2024. évben 1.900.- Ft-os költséget jelent tértivevényes levelenként. (Ez egy városi közterületfelügyelet esetében például évi 1500 hivatalos levél esetében 2.850.000.- Ft költséget jelent.) Abban az esetben pedig, ha az ügyfél nem értett egyet a bírsággal vagy bármilyen más jellegű kérelemmel élt irányunkba, úgy további költségként jelentkezett a szükséges válaszlevelek kipostázása.

A hatályos jogi szabályozás alapján a bírságbevétel a központi költségvetést illeti meg a Magyar Államkincstáron keresztül történő befizetés okán, ugyanakkor a bírságkiszabás kapcsán felmerült postaköltséget a Magyar Állam nem téríti meg a közterület-felügyeletet fenntartó települési önkormányzat részére. A szabálysértést elkövető személy távollétében kiszabott helyszíni bírság eljárási postaköltségének illetően való önkormányzatra terhelése igazságtalan, méltánytalan és ellenkezik az Möt. 12. § (3) bekezdésével.

Ezért a Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége az érintett miniszterek útján a Kormányhoz fordul, kezdeményezve a hatályos jogszabályozás módosítását oly módon, hogy a távolléti helyszíni bírság esetén a felmerülő eljárási postaköltség megtérítésére tételes elszámolás alapján a közterület-felügyeletet fenntartó települési önkormányzat jogosult legyen a központi költségvetésből.

Önkormányzati üdvözlettel:


Schmidt Jenő
elnök




Dr. Gyergyák Ferenc
főtitkár